



**TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO NORTE**  
**SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E ORÇAMENTO**  
**COORDENADORIA DE GESTÃO PATRIMONIAL, ALMOXARIFADO E TRANSPORTE**  
**SEÇÃO DE GESTÃO DE TRANSPORTES**

**Processo Administrativo SEI nº 584/2024**

**Objeto:** Contratação de serviço de locação de veículo sem e com motoristas devidamente habilitados, a ser prestado por pessoa jurídica, para prestação de serviço de transportes de pessoas em serviço, materiais e documentos, através de contrato por demanda, para atendimento das rotinas relativas às Eleições 2024 em todo Estado do Rio Grande do Norte no ano de 2024.

**ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES**

**1. OBJETIVO.**

1.1. Têm por objetivo os presentes Estudos Preliminares identificar os problemas e estudar as soluções aplicáveis, por meio da documentação e reunião de elementos técnicos, mercadológicos, econômicos e ambientais necessários e suficientes a permitir a elaboração de termo de referência para **contratação de empresa especializada na prestação de serviço de transporte, incluindo veículos sem e com motoristas devidamente habilitados para transporte de pessoas em serviço, materiais e documentos**, à luz do disposto no art. 18, I e §1º, da Lei nº 14.133/2021 e na Instrução Normativa nº 58/2022 – SEGES/ME.

**2. Descrição da necessidade da contratação**

2.1. Contratação necessária para dar apoio aos serviços de preparação às Eleições 2024, assim como no próprio dia do pleito eleitoral que se aproxima na condução de pessoal e material.

2.2. Nos meses que antecedem às Eleições, a procura pelo serviço de transporte cresce exponencialmente devido a atuação de um elevado número de servidores e colaboradores em diversos municípios, tendo que se deslocar dentro das zonas eleitorais de maneira célere em todo o estado do RN.

2.3. Para o deslocamento, necessitam de veículos de apoio com respectivos condutores. A demanda é bastante elevada, de tal sorte que a frota e a quantidade de motoristas contratados não conseguem suportar, necessitando, portanto, efetivar a contratação do serviço em tela.

2.4. As zonas eleitorais também demandam a necessidade de veículos para vistoria de locais de votação, entrega de documentos aos partidos, cartas aos mesários, dentre outros. E cada vez fica mais difícil obter ajuda das prefeituras locais e outros órgãos para a cessão de veículos e condutores.

**3. Descrição dos requisitos da contratação**

**3.1. Requisitos orçamentários:**

3.1.1. O valor previsto no Orçamento Pleitos 2024- PIELI versão 1.0 para esta demanda é de R\$ 801.519,00 para as despesas com o 1º turno das eleições 2024 e de R\$ 75.046,00 para as despesas com o 2º turno das eleições 2024, na Capital, caso haja.

3.1.1.1. Caso o valor acima seja ultrapassado, o TRE/RN terá que providenciar suplementação orçamentária para cobrir a diferença durante a vigência da contratação.

### 3.2. Requisitos técnicos:

3.2.1. Necessidade de atestado de capacidade técnica, a ser exigido da empresa licitante, que deixe claro que a futura contratada tem condições técnicas e operacionais para contratar com o TRE/RN.

3.2.2. A depender da solução escolhida será necessária a indicação de profissionais (prepostos) que serão responsáveis pela comunicação entre a(s) futura(s) contratada(s) e a equipe de fiscalização do contrato.

### 3.3. Requisitos geográficos:

3.3.1. A depender da solução escolhida, a contratada precisará ou não ter sede no estado do Rio Grande do Norte.

### 3.4. Requisitos operacionais:

3.4.1. Os serviços serão prestados fora dos prédios pertencentes à Justiça Eleitoral do RN seja qual for a opção escolhida para a contratação.

### 3.5. Requisitos de sustentabilidade:

3.5.1. A(s) futura(s) contratada(s) deverá(ão) adotar as exigências contidas na Instrução Normativa nº 01/2010 – SLTI/MPOG, no que couber.

3.5.2. Também deverá ter conhecimento do Plano de Logística Sustentável do TRE/RN e adotar suas práticas no que for cabível.

### 3.6. Requisitos econômico-financeiros:

3.6.1 Deverá ser previsto em Edital que a empresa licitante demonstre ter capacidade econômica para fins de contratar com o TRE/RN.

### 3.7 Requisitos fiscais e trabalhistas:

3.7.1 A empresa licitante deverá possuir regularidade com a Receita Federal, FGTS e Justiça Trabalhista. Sob nenhuma hipótese o TRE/RN homologará a licitação caso essas certidões de regularidade não tenham sido apresentadas.

3.7.2 Tais condições devem ser mantidas durante todo o período de contratação sob pena de rescisão contratual.

### 3.8 Requisitos administrativos:

3.8.1 A empresa licitante também deverá manter situação de regularidade junto ao CNJ (Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por Ato de Improbidade Administrativa e Inelegibilidade) e o Portal de Transparência do Governo Federal (Cadastro de Empresas Inidôneas e Suspensas) devendo manter essa condição durante toda execução contratual.

## 4. LEVANTAMENTO DE MERCADO.

Dentre as soluções possíveis podemos elencar:

4.1. Utilização de frota própria com motoristas contratados e requisição de veículos de outros órgãos públicos para suprir toda a demanda de transportes para as Eleições 2024.

4.1.1. A solução, pelas experiências de pleitos eleitorais passados, não é exequível, visto que os órgãos estão cada vez mais se negando a fornecer veículos e seus motoristas, estes últimos não enxergam atrativos em trabalhar por todo o período necessário, e teríamos dificuldades em obter os quantitativos necessários.

4.2. Prestação dos serviços por empresas de logística que trabalham com locação de veículos ou cooperativas de táxis para a condução de pessoas e objetos de pequeno porte dentro do estado do RN.

4.2.1. Mais de uma empresa pode ser contratada para cada item da demanda apresentada, com possibilidade de subcontratação viabilizando a participação de empresas de outros estados.

4.2.2. Conforme pesquisa realizada, chegamos ao nome de algumas empresas que trabalham com este tipo de serviço, inclusive com serviços prestados a este TRE-RN, a exemplo:

- J.L.M de Almeida (PE 29/2020 PE nº 40/2022-TRE/RN);
- MINAS TURISMO E SERVIÇOS – EIRELI (PE nº 40/2022-TRE/RN);
- Arena Rent a Car Locações Ltda (PE 29/2020);

## 5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO.

5.1. Da análise constante do tópico anterior, esta equipe de planejamento não vislumbra outra solução que não seja a apontada no item 4.2 e diante do tamanho da frota própria e número de condutores, não há como o TRE-RN executar o serviço com recursos próprios.

5.2. Doravante estes estudos tratarão da solução sugerida para a contratação de empresa especializada na prestação dos serviços de locação de veículos com e sem motoristas.

5.3. É obrigação da contratada a utilização de veículos com as especificações técnicas contidas em termo de referência bem como utilizar mão de obra qualificada para a condução dos automóveis disponibilizados.

5.4. A contratada deverá previamente apresentar relação dos veículos e condutores e após aprovação pelo agente público, apresentá-los nos locais e dias estabelecidos no termo de referência.

5.5. Os serviços aqui relacionados são de caráter comum, sendo ofertados por diversas empresas do ramo, como as contratadas pela Administração no suporte a Pleitos Eleitorais anteriores.

5.6. Pelas razões acima expostas, a contratação deverá ser de serviço não contínuo, sem prorrogações, de acordo com o disposto na Lei nº 14.133/2021.5.

5.6.1. Será prevista a contratação a partir do mês de agosto/2024 até dezembro/2024.

5.7. A empresa contratada deverá demonstrar que possui capacidade técnica e econômica para prestar o serviço objeto do Termo de Referência a ser elaborado. Também deverá estar em quitação com a Receita Federal, FGTS e Justiça Trabalhista.

## 6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS.

6.1. Apresentamos na tabela abaixo as necessidades estimadas da Administração para o período de maio a dezembro/2024

VEÍCULOS A SEREM LOCADOS PARA O 1º TURNO				
Item	VEÍCULOS	DIÁRIAS	SERVIÇO	PERÍODO
1	07	49	veículos com motoristas para apoio a força tarefa de Servidores na véspera e dia das Eleições 2024	03 a 07/10/2024
2	48	96	veículos com motoristas para apoio às Eleições 2024 - Zonas Eleitorais da Capital	05 a 06/10/2024
3	10	38	veículos com motoristas para apoio às Eleições 2024 - COINF E SETRAN - CAPITAL	30/09 a 07/10/2024
4	90	1087	veículos com motoristas para apoio às Eleições 2024- Zonas Eleitorais do interior do RN	01/08 a 07/10/2024
5	11	187	veículos sem motoristas para condução dos coordenadores de suporte técnico - Eleições 2024	23/09 a 07/10/2024
Subtotal	166	1.457		
VEÍCULOS A SEREM LOCADOS PARA O 2º TURNO				
	VEÍCULOS	DIÁRIAS	SERVIÇO	PERÍODO
6	48	96	veículos para apoio às Eleições 2024 - Zonas Eleitorais da Capital	26 a 27/10/2024
7	13	67	veículos para apoio às Eleições 2022 - COINF E SETRAN - CAPITAL	21 a 28/10/2024
Subtotal	61	163		

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO.

7.1. Do quadro acima e baseado nos custos da última eleição (2022) atualizados a uma taxa de inflação na ordem de 15%, além da proposta orçamentária consolidada para as Eleições 2024 e PIELEI 2024, módulo transportes, além de consulta a termos de referência de Eleições anteriores, chegamos aos seguintes valores:

ITEM	QTD*	DESCRIÇÃO RESUMIDA DO OBJETO	UND	AMOSTRA S/N	VALOR UNITÁRIO R\$	VALOR TOTAL R\$
1	96	veículos para apoio às Eleições 2024 - Zonas Eleitorais da Capital - 1º turno	Unid	N	487,31	46.781,76
2	38	veículos para apoio às Eleições 2024 - COINF E SETRAN - Capital - 1º turno	Unid	N	487,31	44.137,97
3	1087	veículos para apoio às Eleições 2024 - Zonas Eleitorais do interior do RN - 1º turno	Unid	N	522,86	568.347,73
4	49	veículos com motoristas para apoio a força tarefa de Servidores na véspera e dia das Eleições 2024	Unid	N	522,86	25.620,14
5	11	veículos sem motoristas para condução dos coordenadores de suporte técnico - Eleições 2024	Unid	N	184,10 e 638,10	74.793,02
SUBTOTAL 1º TURNO						759.680,62

6	96	veículos para apoio às Eleições 2024 - Zonas Eleitorais da Capital- 2º turno	Unid	N	487,31	46.781,76
7	67	veículos para apoio às Eleições 2024 - COINF E SETRAN - Capital - 2º turno	Unid	N	487,31	32.649,77
SUBTOTAL 2º TURNO						79.431,53
TOTAL:						839.112,15

\*Diárias de locação.

#### 8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO, SE APLICÁVEL.

8.1. A contratação se dará por lotes, visando unificar contratações semelhantes.

8.2. Uniremos itens para o 1º e 2º turnos, em caso deste último ocorrer. Assim, teremos no 2º turno a mesma empresa que operou no 1º turno. Isso traz ótima vantagem operacional, pois permite que os colaboradores desenvolvam suas atividades relacionadas à logística de transporte, no 2º turno, em um ambiente e com rotinas já conhecidas, evitando que os Servidores responsáveis pela logística, com pouco tempo para a realização de tarefas voltadas às Eleições, tenham que explicar novamente a atividade a ser efetuada pelo colaborador.

8.3. Caso a licitação se dê por item, ou ainda, por veículo para determinada localidade, é bem provável a repetição de várias licitações sem lograr êxito. Devido ao curto espaço de tempo da prestação de serviço, esse tipo de contratação não atrai muitas empresas, estas preferem se dedicar a contratações por maiores períodos, assim, quanto mais veículos tivermos em um único lote, maior a chance do sucesso da contratação.

8.4. Outro aspecto a ser levantado é o econômico. Se a contratação ocorresse por item, resultaria em várias licitações, vários contratos com várias equipes de fiscalização de contratos. Sendo em lote, teremos a redução no número de contratos.

8.5. A Seção responsável pela contratação tem número pequeno de Servidores para os serviços rotineiros e ainda absorverá novas contratações para apoio ao pleito eleitoral 2024. Com o aumento substancial da quantidade contratos, é fato a redução do poder de eficiência na fiscalização.

#### 9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES.

9.1. Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

#### 10. DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES – 2023.

10.1. A aquisição tem respaldo no Plano de Contratações anual (PCA 2024), conforme código da demanda STR.POE\_24.01.

#### 11. RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE EFETIVIDADE E DE DESENVOLVIMENTO NACIONAL SUSTENTÁVEL.

11.1. Os serviços prestados serão realizados por uma ou mais empresas contratadas para o gerenciamento do objeto desta contratação e ela se responsabilizará por garantir a disponibilidade dos veículos e respectivos condutores. Alinhado aos objetivos estratégicos da instituição, o resultado esperado refletirá diretamente na maior efetividade dos serviços administrativos que necessitam de transporte dentre as atividades desenvolvidas pela Justiça Eleitoral do RN visando às Eleições 2024.

## 12. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO.

12.1. As providências a serem adotadas após a conclusão do certame serão:

- Nomeação de fiscais de contrato;
- Cadastro da frota de veículos;
- Cadastro de motoristas;

## 13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS DE TRATAMENTO.

13.1. A empresa contratada deverá atender ao disposto no Art. 6º da Instrução Normativa nº 01/2010 – SLTI/MPOG, que trata de normas de sustentabilidade, no que couber.

## 14. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

14.1. Diante do que foi apresentado nestes estudos, a equipe de planejamento se posiciona pela viabilidade técnica e econômica da solução apontada, que também se acha aderente ao plano de contratações e ao planejamento estratégico deste Tribunal.

Natal – RN, 18 de março de 2024.

Eduardo Cardoso dos Santos  
Integrante demandante

Anselmo pereira Silva  
Integrante técnico.